

31-я СЕССИЯ

CG31(2016)15prov
13 октября 2016 г.

Последующие шаги во исполнение Стратегии Конгресса по борьбе с радикализацией на местном уровне

(Совместный документ Комитетов по актуальным вопросам и вопросам управления)

Комитет по актуальным вопросам / Комитет по вопросам управления
Докладчики¹: Йозеф НОЙМАНН, Германия (Р, СОЦ)
Берт БОУМБЕССЕР, Нидерланды (М, НЛДГ)

Проект резолюции (для голосования).....2

Резюме

В докладе рассматривается работа по осуществлению «Стратегии Конгресса по борьбе с радикализацией на местном уровне», базирующейся на трех основных принципах, а именно: повышение информированности, взаимодействие с органами Совета Европы и другими учреждениями. В докладе также предлагается вернуться к изучению соответствующих правовых документов Конгресса в отношении участия граждан, живущих вместе в условиях многообразия культур, социальной интеграции и сплоченности, а также межкультурного и межконфессионального диалога, сосредоточив внимание на том факте, что жизнь в Европе требует знания основ демократии.

Доклад содержит рекомендацию Конгрессу взять на себя обязательство принять последовательную методологию содействия инклюзивным, плюралистическим и культурно разнообразным обществам в Европе, а также внедрению и развитию концепции диалога между людьми, имеющими различные убеждения («interconvictional dialogue»). В докладе также содержится призыв к местным и региональным органам власти поощрять и поддерживать межкультурный и межрелигиозный диалог и инициативы, пользуясь, в частности, средствами инструментария «Организация межкультурной и межрелигиозной работы». Доклад также приглашает присоединиться к «Альянсу европейских городов против насильственного экстремизма» и содействовать обмену информацией и передовым опытом на политическом и административном уровнях, через мероприятия, программы обучения и другие мероприятия.

¹ М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
НЛДГ: Независимая либерально-демократическая группа
ЕГКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп в Конгрессе

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. События 2015 года и нынешний напряженный климат в Европе, характеризующийся ростом радикализации, стигматизацией некоторых из наших общин, распространением языка ненависти и ростом ксенофобских общественных и политических движений, напоминают Конгрессу, что насильственный экстремизм по-прежнему представляет угрозу миру и безопасности, подрывает демократию, ее институты и фундаментальные ценности.

2. Отвечая на предложение Генерального секретаря Совета Европы внести свой вклад в усилия Совета Европы в этой области, Бюро Конгресса приняло 2 февраля 2015 г. «Стратегию по борьбе с радикализацией на местном уровне».

3. За прошедшее после этого это время Конгресс продолжал взаимодействовать и развивать партнерские отношения с другими органами Совета Европы и внешними учреждениями, проводить мероприятия по повышению информированности, направленные, в частности, на борьбу с религиозным фанатизмом и радикализацией, ведущими к насильственному экстремизму, а также стимулировать и поощрять межкультурную и межрелигиозную работу на местном уровне.

4. Одной из приоритетных задач, ставящихся «Стратегией Конгресса по борьбе с радикализмом на местном уровне», является разработка и изучение принятых Конгрессом за последнее десятилетие документов об участии граждан, живущих вместе в условиях разнообразия культур, социальной интеграции и сплоченности, а также межкультурного и межконфессионального диалога.

5. Статья 9 Европейской конвенции о правах человека предусматривает право на свободу мысли, совести и религии при соблюдении определенных ограничений, которые вытекают из закона и необходимы в демократическом обществе. Европейское гражданство требует знания и понимания этой философской, моральной и политической позиции. Это касается всех, кто родился в Европе, независимо от их происхождения, и всех желающих здесь поселиться.

6. Отличительной чертой демократического общества является то, что оно позволяет иметь и защищает религиозные убеждения и их проявления в рамках закона. Тем не менее, другая его отличительная черта состоит в том, что оно защищает свободу совести тех, кто не исповедует никакой религии или имеет атеистические убеждения. Однако эти люди не обязательно лишены философских, моральных или духовных убеждений. Поэтому целесообразно расширить понятие «межконфессионального диалога» до диалога между людьми, имеющими «различные» убеждения.

7. В связи с этим, Конгресс:

a. принимая во внимание:

i. Резолюцию Конгресса 381(2015) «О борьбе с радикализацией на местном уровне: роль местных и региональных властей», принятую на его 28-й сессии 25 марта 2015 г.;

ii. Резолюцию Конгресса 384(2015) «Руководство для местных и региональных органов власти по вопросам предотвращения радикализации и проявлений ненависти на местном уровне», принятую на его 29-й сессии, 20 октября 2015 г.;

² Предварительный проект резолюции и предварительный проект рекомендации одобрены Комитетом по текущим делам 15 июня 2016 г.

Члены комитета:

Ф. Мухаметшин (председатель), М. Бирн (первый заместитель председателя), Й. Нойман (второй заместитель председателя), Е. Ерицян (4-й заместитель председателя), Л. Аадель, С. Ханум, А. Амброс, А. Антосова, П.Б. Андерсен, С. Аванцо, Г.А. Аксельсон, С. Барнс, А. Бенли, Г. Бенде (заместитель: Г. Иллес), Л. Бласковичова, С. Богатырчук-Кривко, А. Бофф, Г. Бошини, А. Бидав, Ф. Бицоччи, А. Марка, Е. Кэмпбелл-Кларк, У. Челик (заместитель: М. Айдын), Л. Цедерсхольд, П. Шено, Д. Давидович, З. Дамьяновски, С. Дежонг, Х. Диргинчиене, З. Драгункина, С. Галло, Ф. Гамердингер, Й.В. Ден Хаут, Г. Июкемидис, С.В. Доорен, И. Эмит, И. Эрсой, Е. Флиихольм, Ж.-Л. Готье, Ф. Гезмис, Д. Гислетта, К. Глоанес-Морен, Г. Гржелак, А. Гроотер, М. Казанджиев, Л. Компье, М. Кочатепе, Х. Куна-Тайс, А. Лесковар, И. Линге, М.С. Лука, Н. Якимчук, А. Магьяр, Г.М. Малья, Н. Марва, К. Матьяшчик, М. Медарич, Ю. Мищеряков (заместитель: В. Новиков), М. Мюллер, С. Орлова, М. Ожчинар, Н. Палова, О. Пасевич, Г. Павлидис, С. Попа, Л. Перикли (заместитель: Ф. Армости), О. Пешич, Н. Рафик-Эльмрини, А. Равинс, Ф. Рамос, М. Рейес Лопес, И. Ренстрём, Н. Рошу, Т. Ромашова, А. Романюк, М. Рё, Ю. Рзаева, М. Рира, А. Соколов, Н. Сондеррегер, М. Субасиоглу, Ж.-Л. Тестю, Г. Ткемаладзе, А. Трагайоли, Б. Тосе, Л. С. Вннесланд, С. Весович, Й.М. Вила-Бастида, Е. Ерицян, Дж. Вармишам, Д. Загуменный, Дж. Уотсон, П. Вейдиг, У. Вютрих-Пеллоли, Л. Зайа

NB: Фамилии делегатов, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.
Секретариат Комитета: Ч. Канкочак, М. Гриммайсен

iii. Резолюцию Конгресса 397(2016) «Об организации межкультурной и межрелигиозной работы: набор инструментов для местных органов власти», принятую на 30-й сессии 22 марта 2016 г.;

iv. факт назначения тематического официального представителя Конгресса по вопросам борьбы с радикализацией на заседании Бюро 24 марта 2016 г.;

v. Орхусскую декларацию, принятую на Конференции местных органов власти по предупреждению радикализации, ведущей к насильственному экстремизму, организованной в сотрудничестве с Европейским форумом по безопасности в городах (EFUS) в Орхусе, Дания, 18 ноября 2015 г.;

b. обязуется:

i. придерживаться в своих будущих документах об участии граждан, живущих вместе в условиях разнообразия культур, социальной интеграции и сплоченности, последовательной методологии содействия инклюзивным, плюралистическим и культурно разнообразным обществам в Европе;

ii. внедрять и развивать концепцию диалога между людьми, имеющими «различные» убеждения, в своих будущих документах по вопросам межкультурного и межконфессионального диалога;

iii. как можно шире распространять инструментарий для местных выборных представителей «Упорядочение межкультурной и межрелигиозной работы», и регулярно обновлять соответствующие интерактивные базы данных;

iv. укреплять свое сотрудничество с такими сетями, как «Европейский форум по безопасности в городах», а также устанавливать новые партнерские отношения с соответствующими сетями и учреждениями;

v. поддерживать предложенный «Альянс европейских городов против насильственного экстремизма», включая создание цифровой платформы, которая станет его основой;

c. ставит перед тематическим официальным представителем Конгресса по вопросам борьбы с радикализацией задачи:

i. представлять Конгресс во всех значимых мероприятиях, организуемых межправительственным сектором Советом Европы и внешними партнерами по вопросу о радикализации и насильственном экстремизме, информировать о его работе в этой области, отчитываться об этих событиях как перед руководством, так и перед Комитетом по текущим делам и, по мере необходимости, выступать с предложениями о новых начинаниях;

ii. в ходе встреч с различными заинтересованными сторонами информировать их об инструментарии «Упорядочение межкультурной и межрелигиозной работы»;

d. предлагать местным и региональным органам власти стран-членов Совета Европы:

i. поощрять и поддерживать межкультурный и межрелигиозный диалог и начинания, применяя, в частности, средства, содержащиеся в инструментарии «Упорядочение межкультурной и межрелигиозной работы»;

ii. участвовать в деятельности «Альянса европейских городов против насильственного экстремизма» и в обменах знаниями и передовым опытом, в существующих программах и мероприятиях по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом, как на политическом, так и на административном уровнях, посредством организации мероприятий, программ обучения и реализации других инициатив.