30-АЯ СЕССИЯ КОНГРЕССА МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ СОВЕТА ЕВРОПЫ

# РЕЧЬ **Г-НА ВАЧЕ ТЕРТЕРЯНА**
ПЕРВОГО ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПАРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ АРМЕНИИ

В рамках дискуссии о пост-мониторинговом диалоге
23 марта 2016 г.

Многоуважаемый господин председатель,

Уважаемые члены Конгресса,

Дамы и господа

Совет Европы был и остается важной структурой европейской архитектуры. В течение членства Армении в Совете Европы, наша страна сформировала широкий круг направлений сотрудничества, и в данном контексте всегда важнейшее место занимали работы по формированию местной демократии и его дальнейшему совершенствованию. Совет Европы содействовал сопоставлению наших национальных усилий и международного опыта по созданию устойчивых структур, необходимых для эффективного функционирования демократии.

Хотелось бы выразить нашу признательность Конгрессу за тесное и широкое сотрудничество в сфере формирования политики дальнейшего развития местного самоуправления, а также секретариату Совета Европы за предоставляемую постоянную техническую поддержку.

Дамы и господа,

Сегодня мы с уверенностью можем сказать, что в Республике Армения местное самоуправление состоялось. Тем не менее нам еще предстоят работы по его усовершенствованию. Наше видение будущего этой системы – это органы местного самоуправления с расширенными возможностями, действующих с надлежащей ответственностью, которые обеспечат предоставление населению качественных общественных услуг. Это повысит степень доверия к органам местного самоуправления и к функциям, которые они реализуют, которые к сожалению находятся все еще не на желаемом уровне.

Должен отметить, что основные направления нашего сотрудничества с Советом Европы внесены в План мероприятий на 2015-2018гг.

В ноябре 2013г. в результате визита содокладчиков Конгресса в Республику Армения с целью мониторинга ситуации местной демократии была разработана рекомендация 351 (2014) относительно местной демократии в Армении, которая была принята Конгрессом 26-ого марта 2014г.

А уже в рамках пост мониторингового диалога, содокладчики Конгресса Найджел МЕРМАГЕН и Гун Марит ЭЛГЕСЕН, посетившие Ереван 1 октября 2015 года, в 5-ом пункте проекта Дорожной карты разработанного по итогам работы двух пост-

мониторинговых групп, особо отметили (цитата из вышеуказанного документа), что “Правительство Армении уже начало принятие мер в духе Рекомендации 351 (2014) Конгресса о местной демократии в Армении. В частности, параллельно с инициированными Правительством Армении конституционными реформами, была начата интенсивная программа реформ для развития местного самоуправления в Армении, направленная на комплексную территориальную реструктуризацию, путем слияния многих фрагментальных и маленьких муниципальных образований.”

Мы с готовностью приняли решение об инициации пост мониторингового диалога, что также было отмечено содокладчиками следующим образом: “Делегация Конгресса приветствует позитивный дух, в котором армянское Правительство приняло процесс пост-мониторинга, содействуя углублению политического диалога для более быстрого выполнения рекомендаций Конгресса.”

И сейчас Армения, наряду с Молдовой, Грузией, Украиной, Португалией, участвует в постмониторинговом диалоге Конгресса, создан проект дорожной карты, который должен обеспечить предсказуемость и системность намечаемых мероприятий, соответствие рекомендациям. Кстати, проект дорожной карты обсужден со множеством общественных организаций, с Союзом общин Армении, с Объединением муниципальных финансистов Армении, с Ассосиацией членов совета старейшин Армении, с соответствующей коммисией Национального Собрания, с органами исполнительной власти, с международными организациями, представленными в стране и, что самое главное - с 30-40 руководителями общин и с членами совета старейшин.

Позвольте представить ряд реализованных и планируемых мероприятий, отмеченных в рамках постмониторингового диалога.

С целью лучшего применения принципа субсидиарности, передачи органам местного самоуправления на свою ответственность и в интересах местного населения возможность регулировать и управлять значительной долей общественных задач местного значения, исходя из установленных положений новой Конституции о том, что “Совет старейшин общины в рамках установленной ставки устанавливает местные налоги и пошлины”, уже разработана и обсуждается “концепция местных пошлин и плат”, разрабатывается новый налоговый кодекс, где отдельно будут установлены положения,

касающиеся местных налогов. Данный кодекс предусматривается представить в Национальное Собрание Армении до 1 апреля 2016 года.

С целью дальнейшей децентрализации государственного управления, а также для повышения эффективности местного самоуправления, в последние годы начался процесс административно-территориальной реформы, в рамках которой, в частности, в 2011 году была разработана и утверждена “Концепция формирования межобщинных союзов и укрупнения общин”. В 2015 году 22 муниципальных образования были объеденены в 3 общины и 14 февраля 2016 года были проведены выборы органов местного самоуправления в этих укрупненных общинах. Процесс укрупнения будет продолжаться до 2019-го года; в течение 2016 году намечается реализация 11 пилотных программ, в которые включены 59 общин.

С целью укрепления позиций органов местного самоуправления, а также в связи с необходимостью обеспечения соответствия существующих законодательных норм с новой Конституцией Армении разрабатывается проект о внесении поправок в закон Республики Армения “О местном самоуправлении”, который будет направлен на уточнение границ административного контроля над органами местного самоуправления, расширения компетенции членов совета старейшин общин, обеспечивания полных и исключительных полномочий органов местного самоуправления, а также в рамках юрисдикции органов местного самоуправления на уточнение характера различных задач и операций реализуемых органами местного самоуправления, передачи местным властям свободу решения вопроса местной важности, Законопроект предполагается представить Правительству на обсуждение в конце августа 2016 года.

С целью создания эффективного формата консультаций Министерства и национальных союзов органов местного самоуправления Министерство создало “Коллегию”, как формальный консультативный орган в Министерстве территориального управления и развития, которая в ближайшем будущем будет преобразована в общественный совет при Министре. Регламент работы данного органа был утвержден со стороны Правительства протокольным решением от 26 ноября 2015 года.

Увеличение “собственных” финансовых ресурсов органов местного самоуправления является одним из обязательных условий развития этой сферы. В последние годы по

этому направлению были реализованы следующие мероприятия: в законе “О налогах” были сделаны поправки и была внесена отдельная глава “Местные налоги”, “гостиничный налог” был установлен как новый вид местного налога, законом “О мусороудалении и санитарной очистки был определен термин “плата за мусороудаление”, а также установлены его ставки, был принят закон “О местной пошлине для стоянки транспортных средств”, которым был определен новый вид местной пошлины.

В центре нашего внимания находится также вопрос повышения эффективности налогового механизма. Был разработан новый налоговый кодекс, где два вида местных налогов - налог на землю и налог на имущество, объединяются в один налог на недвижимость и устанавливаются ставки по данному налогу.

В ближайшем будущем будет внедрена новая система финансового выравнивания, которая даст возможность более эффективного и адресованного распределения дотаций. С этой целью закон был пересмотрен: проект нового закона “Финансового выравнивания” был разработан и обсужден с заинтересованными ведомствами и был представлен на экспертизу в Совет Европы. На основе полученных предложений сейчас вносятся поправки и в течение 2016года законопроект будет представлен на рассмотрение Правительства.

Еще одним пунктом рекомендации Конгресса в отношении местной демократии в Армении был вопрос о ратификации тех статей Европейской хартии о местном самоуправлении, которые не были ратифицированы Арменией на момент подписания Хартии в 2001 и ее ратификации в 2002-м году. В этой связи хочу с удовольствием информировать членов Конгресса, что 8-го декабря 2015- го года Национальное Собрание Армении, в свете значительных изменений в законодательстве страны за последние годы, ратифицировало оставшиеся 4 статьи Хартии, о чем армянская сторона в установленном порядке информировала Генерального Секретаря Совета Европы.

Мы также придаем особую важность программе “Содействия укреплению местной демократии в Армении” в рамках Плана действий Совета Европы для Армении на 2015-2018 годы и в частности взаимодействию с Конгрессом в процессе реализации намеченных мероприятий. Целью этой программы является содействие Правительству Армении в вопросах местного самоуправления, в том числе административных реформ, а

также распространению знаний относительно европейских стандартов местной демократии и наилучшего опыта.

Мы высоко ценим мнение экспертов и рекомендации, которые, конечно же, будут учтены в наших дальнейших работах.

Уважаемые дамы и господа, коллеги,

Завершая свое выступление, хочу с уверенностью заявить, что мы оптимистично оцениваем возможность достижения желаемых результатов реформ, особенно в свете интенсивности и продуктивности сотрудничества и поддержки со стороны Совета Европы и Конгресса, а также уровня взаимодействия и активного вовлечения институтов гражданского общества в процессах реформ в Армении.

Еще раз хочу поблагодарить моих коллег, Конгресс и Секретариат, за многолетнее результативное сотрудничество.

Спасибо за внимание.