

Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe

26th Session (19-21 March 1991)

Resolution 227 (1991)¹ on the external relations of local and regional authorities

The Standing Conference,

1. Having heard the report by Mr Guevara, presented on behalf of the Committee on Structures, Finance and Management;
2. Bearing in mind:
 - a. its previous resolutions on the regional policies and regionalisation of Council of Europe member states;
 - b. the resolutions and recommendations of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe on these same questions;
3. Considering also the moving spirit behind:
 - a. the Resolution of the European Parliament on Community regional policy and the role of the regions, dated 18 November 1988;
 - b. the joint declaration of 18 June 1984 by the Council and the Commission of the European Communities and the European Parliament mentioning the need to involve the regions in the decision-making process in the Community;
 - c. the final declaration of the 1st Conference of the Regions organised in 1984 by the European Parliament;
4. Bearing in mind particularly the following two conventions drawn up by the Council of Europe on the initiative of the CLRAE:
 - a. the European Outline Convention on Transfrontier Co-operation between Territorial Communities or Authorities;

1. Debated by the Standing Conference and adopted on 21 March 1991, 3rd Sitting (see Doc. CPL (26) 10, Part I, draft resolution presented by the Committee on Structures, Finance and Management, Rapporteur: Mr J. R. Guevara).

Conférence permanente des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

26^e Session (19-21 mars 1991)

Résolution 227 (1991)¹ sur les relations extérieures des collectivités territoriales

La Conférence permanente,

1. Vu le rapport présenté par M. Guevara, au nom de la commission des structures, des finances et de la gestion;
2. Compte tenu:
 - a. de ses résolutions précédentes sur les politiques régionales et la régionalisation des Etats membres du Conseil de l'Europe;
 - b. des résolutions et recommandations de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe sur ces mêmes questions;
3. Considérant aussi l'esprit qui anime:
 - a. la Résolution du Parlement européen sur la politique régionale communautaire et le rôle des régions du 18 novembre 1988;
 - b. la déclaration commune du Conseil et de la Commission des Communautés européennes, et du Parlement européen du 18 juin 1984 évoquant la nécessité d'associer les régions au processus décisionnel de la Communauté;
 - c. la déclaration finale de la 1^{re} Conférence des régions, organisée en 1984 par le Parlement européen;
4. Tenant compte en particulier des deux conventions conclues dans le cadre du Conseil de l'Europe à l'initiative de la CPLRE:
 - a. la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales;

1. Discussion par la Conférence permanente et adoption le 21 mars 1991, 3^e séance (voir Doc. CPL (26) 10, partie I, projet de résolution présenté par la commission des structures, des finances et de la gestion, rapporteur: M. J. R. Guevara).

b. the European Charter of Local Self-Government, Article 10, paragraph 3, of which affirms the right of local authorities to co-operate with their counterparts in other states;

5. Bearing in mind the creation of the Consultative Council of Regional and Local Authorities by the Commission of the European Communities;

6. Considering the increasing integration of European societies and the forthcoming creation within the European Community of a single market with complete freedom of movement for people, goods and capital;

7. Considering that this integration has made it increasingly difficult to distinguish between those activities governed solely by national laws and those which have a Community or international dimension;

8. Considering:

a. the gradual transfer of power in certain matters from the states to the European Community and the considerable development of international relations outside the Community framework; and

b. the increasingly pronounced trend within individual states towards the devolution of powers from central government to territorial authorities, particularly regional authorities;

9. Considering also that the convention work of the Council of Europe often concerns issues that fall within the sphere of competence of local and regional authorities;

10. Considering therefore that, in fulfilling their duty to represent the interests of their countries abroad, central government authorities find themselves handling more and more business of direct concern to local and regional authorities;

11. Noting that in many Council of Europe member states there is no satisfactory machinery at present for consulting or involving local and regional authorities when international treaties are concluded or Community instruments are adopted, even though the internal application of these texts is often the responsibility of the local and regional authorities;

b. la Charte européenne de l'autonomie locale qui, notamment dans son article 10, alinéa 3, affirme le droit des collectivités locales à coopérer avec les collectivités d'autres Etats;

5. Tenant compte de la création du Conseil consultatif des collectivités régionales et locales par la Commission des Communautés européennes;

6. Considérant l'intégration croissante des sociétés européennes et la création prochaine, dans le cadre de la Communauté économique européenne, d'un marché unique qui rendra complètement libres les mouvements de personnes, de marchandises et de capitaux;

7. Considérant que cette intégration a eu pour résultat de rendre de plus en plus difficile la distinction entre les activités qui relèvent exclusivement de l'ordre juridique interne des Etats et celles qui ont une dimension communautaire ou internationale;

8. Considérant:

a. d'une part, le transfert progressif de certaines compétences des Etats à la Communauté européenne et le développement considérable des relations internationales en dehors du cadre communautaire; et,

b. d'autre part, le phénomène de plus en plus prononcé, à l'intérieur des Etats, de transfert de compétences du niveau central aux collectivités territoriales, notamment régionales;

9. Considérant aussi que le travail conventionnel du Conseil de l'Europe touche également à des questions qui sont de la compétence des collectivités territoriales;

10. Considérant par conséquent que, dans l'exercice de leur fonction de représentation des intérêts du pays à l'étranger, les autorités centrales de l'Etat sont de plus en plus amenées à traiter d'affaires qui touchent à la compétence des collectivités territoriales;

11. Relevant qu'au stade actuel, dans beaucoup d'Etats membres du Conseil de l'Europe, il n'existe pas de mécanisme qui permette une consultation ou une association satisfaisantes des collectivités territoriales lors de la conclusion des traités internationaux ou lors de l'adoption des actes communautaires, alors que, très souvent, l'application interne de ces textes relève de la responsabilité des collectivités territoriales;

12. Noting also that including the federal clause in international instruments would not solve the problem, since what counts is not allowing lower-tier authorities the option of not accepting an instrument concluded by central government, but providing for local and regional authorities to participate in the preparation and conclusion of the international instruments likely to affect their interests;

13. Considering that, with increasing integration in Europe and the world as a whole, local and regional authorities have an important role to play not only in defending their own specific interests but also in expressing the legitimate aspirations of their electors, since they are the branch of government closest to the citizen;

14. Considering that local and regional authorities have always worked in favour of European construction and that their possibilities for future action in pursuit of this process — whether at Community level in the context of 1993 or in the context of a greater Europe — depend particularly on respect for the principle of subsidiarity;

15. Considering the very worthwhile development work local and regional authorities have already done in certain Third World regions, and the highly effective role they could play in helping Central and East European countries along the road to democracy;

16. Considering also that, in order to fulfil their tasks effectively, local and regional authorities in one state find themselves having to co-operate more and more not only with neighbouring local authorities in another state (transfrontier co-operation) but also with local authorities further afield with whom they share common interests (inter-regional co-operation), not only through transfrontier co-operation organisations or associations of local and regional authorities, but also on a bilateral basis;

17. Aware that the European Outline Convention on Transfrontier Co-operation between Territorial Communities or Authorities provides a suitable framework for relations between border communities in neighbouring states, but also that the major obstacle to the effective application of the convention is that the acts accomplished in this way

12. Relevant en outre que l'adoption éventuelle de la clause fédérale dans les actes internationaux ne serait pas de nature à régler le problème, étant donné que ce qui importe n'est pas de donner aux collectivités de niveau inférieur à celui de l'Etat le pouvoir de ne pas accepter un acte conclu par lui, mais de donner à ces collectivités la possibilité de participer à l'élaboration et à la conclusion des actes internationaux susceptibles d'affecter leurs intérêts;

13. Considérant que, dans une Europe et dans un monde de plus en plus intégrés, les collectivités territoriales ont un rôle important à jouer, non seulement pour la défense de leurs intérêts spécifiques, mais aussi afin d'exprimer les aspirations légitimes de leurs administrés, les collectivités territoriales étant le niveau d'administration le plus proche du citoyen;

14. Considérant que les collectivités territoriales ont toujours œuvré en faveur de la construction européenne et que leurs possibilités d'actions futures dans la poursuite de ce processus — que ce soit au niveau communautaire dans la perspective de 1993 ou dans le contexte d'une Europe plus vaste — dépendent notamment du respect du principe de subsidiarité;

15. Considérant l'action très utile déjà exercée par les collectivités territoriales dans le développement de certaines régions du tiers monde et le rôle très efficace qu'elles peuvent jouer dans le processus de démocratisation des pays de l'Europe centrale et de l'Est;

16. Considérant en outre que, pour l'accomplissement efficace de leurs fonctions, les collectivités territoriales d'un Etat sont de plus en plus appelées à collaborer non seulement avec les collectivités voisines d'un autre Etat (coopération transfrontalière), mais aussi avec celles d'Etats éloignés qui présentent une communauté d'intérêts (coopération interrégionale), et ceci non seulement dans le cadre d'organismes de coopération transfrontalière et d'associations de collectivités territoriales, mais aussi sur un plan bilatéral;

17. Reconnaissant que la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales, conclue au sein du Conseil de l'Europe, offre un cadre approprié pour les relations entre collectivités territoriales limitrophes ou voisines, mais signalant que le principal obstacle à l'application efficace de cette

by local and regional authorities have no legal value within their respective states;

18. Noting that, in the field of interregional co-operation, there is no instrument comparable to the Outline Convention on Transfrontier Co-operation;

19. Convinced, therefore, of the need to reinforce the role of local and regional authorities in the conduct of external relations, that is, the fulfilment of those functions which involve contact with local and regional authorities in other states or with international organisations,

A. Recommends that the Committee of Ministers of the Council of Europe:

a. draw up an additional protocol broadening the scope of the European Outline Convention on Transfrontier Co-operation between Territorial Communities or Authorities, and recognising:

i. the right of local and regional authorities to conduct transfrontier relations;

ii. the legal corporate identity in national law of transfrontier co-operation bodies;

iii. the legal validity in national law of the acts of these bodies;

b. reinforce the representative role of local and regional authorities at the Council of Europe by giving the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe stronger institutional status alongside the Parliamentary Assembly and, for this purpose, take into account the proposals submitted in Resolution 224;

c. convey to the member states of the European Community the Conference's recommendation that appropriate institutional status should be attributed to local and regional authorities in the new political scheme that is taking shape in the Community;

B. Instructs its Committee on Structures, Finance and Management to draw up a preliminary draft convention on interregional co-operation, to be submitted to the Committee of Ministers, recognising, respecting the principle of subsidiarity, *inter alia*:

i. the right of local and regional authorities, in so far as their statutes permit and in accordance

convention est l'absence de valeur juridique dans l'ordre interne des Etats des actes conclus par les collectivités territoriales dans ce contexte;

18. Relevant que, dans le domaine de la coopération interrégionale, il n'existe pas d'instrument comparable à la convention-cadre sur la coopération transfrontalière;

19. Convaincue dès lors de la nécessité de renforcer le rôle des collectivités territoriales dans l'exercice des relations extérieures, c'est-à-dire dans l'exercice de celles de leurs compétences qui nécessitent des contacts soit avec les collectivités des autres Etats, soit avec des organisations internationales,

A. Recommande au Comité des Ministres du Conseil de l'Europe:

a. d'élaborer un protocole additionnel renforçant la portée de la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales, qui reconnaisse:

i. le pouvoir des collectivités territoriales d'entretenir des relations transfrontalières;

ii. la personnalité juridique, en droit interne, des organismes de coopération transfrontalière;

iii. la valeur juridique en droit interne des actes accomplis par ces organismes;

b. de renforcer le rôle représentatif des collectivités territoriales au sein du Conseil de l'Europe en donnant à la Conférence permanente des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe une position institutionnelle renforcée à côté de l'Assemblée parlementaire, qui tienne compte des propositions soumises dans la Résolution 224;

c. de se faire son interprète auprès des Etats membres de la Communauté européenne afin que les collectivités territoriales se voient attribuer une position institutionnelle appropriée dans le cadre du renforcement politique de la Communauté;

B. Charge sa commission des structures, des finances et de la gestion d'élaborer un avant-projet de convention sur la coopération interrégionale, à soumettre au Comité des Ministres, qui, dans le respect du principe de subsidiarité, reconnaisse, entre autres:

i. le pouvoir des collectivités territoriales d'entretenir, dans les limites et selon les procédures

with the procedures laid down therein, to conduct relations with territorial communities or authorities in other states;

ii. the right of local and regional authorities to form their own bodies to represent them in the international organisations;

iii. the need for the state to set up machinery for consulting and involving the local and regional authorities when drawing up and concluding international agreements affecting their interests;

iv. the legal corporate identity in national law of interregional co-operation organisations set up by local and regional authorities;

v. the legal validity in national law of instruments drawn up in the context of interregional co-operation while respecting the right of each state to effect, in regard to such instruments, the checks provided for in its domestic law.

prévues par leur statut, des relations avec les collectivités ou autorités territoriales d'autres Etats;

ii. le pouvoir des collectivités territoriales de créer des organes de représentation auprès des organismes internationaux;

iii. la nécessité pour l'Etat de mettre sur pied des mécanismes de consultation et d'association des collectivités territoriales lors de l'élaboration et de la conclusion d'accords internationaux intéressant ces collectivités;

iv. la personnalité juridique en droit interne des organismes de coopération interrégionale qui seraient créés par les collectivités territoriales;

v. la valeur juridique, dans l'ordre juridique interne de l'Etat, des actes accomplis dans le cadre de la coopération interrégionale, tout en respectant les pouvoirs éventuels de chaque Etat d'exercer sur les actes visés ci-dessus les contrôles prévus par son droit interne.