COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, le 5 décembre 2014 **T-PVS (2014) 5**
[tpvs05f_2014.docx]

CONVENTION RELATIVE A LA CONSERVATION DE LA VIE SAUVAGE
ET DU MILIEU NATUREL DE L'EUROPE

Comité permanent

34e réunion
Strasbourg, 2-5 décembre 2014

_____

PROGRAMME D'ACTIVITES DE LA CONVENTION DE BERNE ET BUDGET POUR 2015

Note du Secrétariat
établie par la
Direction de la Gouvernance démocratique

This document will not be distributed at the meeting. Please bring this copy.
Ce document ne sera plus distribué en réunion. Prière de vous munir de cet exemplaire.

TABLE DES MATIERES

CYCLE BUDGETAIRE BIENNAL DU CONSEIL DE L'EUROPE.....3

Le Contexte 3

Aperçu de la procédure d'adoption des "Programme et Budget" du Conseil de l'Europe 3

PROGRAMME D'ACTIVITES ET BUDGET DE LA CONVENTION DE BERNE POUR 2015.....4

CALENDRIER DE REUNIONS.....10

CYCLE BUDGETAIRE BIENNAL DU CONSEIL DE L'EUROPE

Le contexte

Le cycle budgétaire biennal a été mis en place au Conseil de l'Europe à la suite de la réforme de l'Organisation engagée en 2011 par le Secrétaire Général. L'adoption d'un budget et d'un programme d'activités biennaux fait partie des mesures destinées à revitaliser l'Organisation en tant qu'organe politique en concentrant ses activités dans un plus petit nombre de programmes, sélectionnés pour leur plus grande valeur ajoutée et pour leurs avantages comparatifs.

Aperçu de la procédure d'adoption des "Programme et Budget" du Conseil de l'Europe

Depuis 2011, l'Organisation a adopté le système de deux exercices financiers consécutifs, le "biennium". Le "Programme et Budget" du Conseil de l'Europe présente, pour chaque exercice financier du biennium, un budget général (qui comprend le "Budget ordinaire[1]") et les budgets des accords partiels et élargis.

Le Comité des Ministres examine la proposition d'activités soumise par le Secrétaire Général, y compris le bilan d'étape de l'année précédente et de l'année en cours, ainsi que les priorités stratégiques identifiées pour les deux années suivantes (N1-N2), assorties de leurs implications budgétaires.

Tout au long du processus, la proposition est également étudiée par le Comité du budget du Comité des Ministres, par un Auditeur interne chargé d'évaluer les systèmes de gestion des risques, de contrôle et de gouvernance et de contribuer à leur amélioration, et par un Auditeur externe désigné par le Comité des Ministres et chargé notamment de certifier les états financiers et comptes de gestion budgétaire annuels de l'Organisation, et qui formule des observations concernant l'aspect économique, l'efficience et l'efficacité des procédures financières. L'adoption du "Programme et Budget" par le Comité des Ministres est généralement prévue fin novembre.

Le "Programme et budget" comprend:

⇒ le programme d'activités pour les deux années,

⇒ le budget pour l'exercice N,

⇒ le budget provisoire pour l'exercice N+1.

Au cours de l'exercice N et jusqu'au 1er novembre, les Etats membres et le Secrétaire Général peuvent demander la réouverture du débat concernant le budget de l'exercice N+1 pour ajuster, si nécessaire, le programme aux priorités politiques.

Si aucune demande n'est faite en ce sens, le Comité des Ministres décide d'approuver le budget.

Notons encore que le Bureau prépare et examine le projet de programme d'activités pour la Convention de Berne avant l'adoption du Programme et Budget par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe. Les montants présentés au Comité permanent sont donc estimatifs, et tiennent compte à la fois de la probable dotation octroyée à la Convention de Berne via le Budget ordinaire et de l'estimation des contributions volontaires attendues de la part des pays.

---

[1] Le Budget ordinaire est constitué à partir des contributions des Etats membres. Le barême de ces contributions est calculé sur la base de la moyenne des statistiques annuelles de chacun des Etats membres sur leur population et lur PIB (Produit intérieur brut converti en dollars US) pour chacun des Etats membres pour la période de trois ans s'achevant 24 mois avant l'entrée en vigueur du barème. Dans les calculs, la pondération appliquée aux données sur le PIB est 5 fois plus importante que celle appliquée aux données démographiques. En 2013, le Comité des Ministres a également adopté la Résolution CM (2013) 7 concernant les " modalités financières de la participation des Etats non membres aux conventions du Conseil de l'Europe", qui prévoit la participation des Etats non membres aux frais de fonctionnement et de gestion des Conventions du Conseil de l'Europe assorties d'un mécanisme de suivi et auxquelles ils sont parties.

PROGRAMME D'ACTIVITES ET BUDGET DE LA CONVENTION DE BERNE POUR L'ANNEE 2015

A sa 33e réunion, le Comité permanent a adopté son second Programme d'Activités biennal (PdA). Le Comité a formellement adopté son PdA pour 2014 et pré-validé son PdA pour 2015. Le PdA présenté ci-après est de ce fait basé sur le programme pré-validé par le Comité permanent en 2013, amendé de manière à prendre en compte les besoins exprimés par la réunion du Groupe d'experts en 2014 ainsi que les nouvelles questions soulevées au regard de la Convention au cours de l'année.

1. Réunions des organes statutaires (Comité permanent et Bureau)

Le Comité permanent de la Convention de Berne, dont l'existence est prévue à l'article 13 de la Convention de façon à permettre aux Parties de se retrouver régulièrement pour développer des programmes communs et coordonnés, est l'organe composé des représentants des Parties. Il a la plus grande partie de la responsabilité du fonctionnement et du suivi de la Convention et se réunit une fois par an.

Le Bureau du Comité permanent prend des décisions administratives et organisationnelles entre les réunions du Comité permanent. Il comprend le Président du Comité permanent, le Vice-Président, le Président sortant et deux membres du Bureau supplémentaires, et est assisté du Secrétariat.

2. Suivi et assistance aux Parties dans la conservation des espèces

Les activités prévues sous ce chapitre ont pour objectifs d'évaluer et enregistrer les statuts de conservation des populations des espèces listées dans les Annexes de la Convention, d'identifier les espèces à risque, de concevoir des mécanismes touchant la baisse de diversité biologique sauvage, d'établir des modèles de suivi des changements subis par la vie sauvage en dehors des zones protégées. Des standards communs de gestion peuvent être proposés sous la forme de plans d'action. Le suivi de la mise en œuvre des articles 5, 6, 7 et 8 de la Convention, ainsi que les recommandations pertinentes pourrait être mené par les Groupes d'experts appropriés.

Ces activités peuvent contribuer directement au suivi des Objectifs d'Aïchi de la CDB : 1, 9, 12, 15.

3. Conservation des habitats naturels

Les activités prévues sous ce chapitre ont pour objectifs d'assurer la conservation des habitats naturels et la mise en œuvre de l'article 4 de la Convention, ainsi que des Résolutions Nos 1 (1989), 3 (1996), 4 (1996), 5 (1998), 6 (1998) et des Recommandations Nos 14 (1989), 15 (1989) et 16 (1989) du Comité des Ministres. L'établissement du Réseau Emeraude des Zones d'intérêt spécial pour la conservation (ZISC) en Europe et le développement du Réseau écologique paneuropéen sont les deux objectifs à moyen terme de la Convention dans ce domaine d'activités.

Ces activités peuvent contribuer directement au suivi des Objectifs d'Aïchi de la CDB : 1, 11, 12.

4. Mise en œuvre de l'article 3

L'article 3 de la Convention expose l'obligation générale pour chaque Partie contractante d'agir individuellement, en ce qui concerne la conservation de la flore et de la faune sauvages et de tous les habitats naturels en général, par exemple en mettant en avant des politiques nationales de conservation ainsi que l'éducation et l'information. Au travers de l'activité prévue sous ce point, le Secrétariat cherche à fournir une certaine assistance aux Parties dans l'établissement de capacités à communiquer sur les avantages de la biodiversité

5. Suivi des sites à risqué

Les activités à mettre en œuvre sous ce point concernent le suivi de la mise en application des obligations de la Convention par les Parties sous forme d'examen de plaints sur des dossiers ou dans le cadre de procédures de médiation. Elles peuvent également concerner des urgences dans l'éventualité de dommages écologiques sérieux dus à une catastrophe, un accident ou une situation conflictuelle.

Programme d'activités de la Convention de Berne pour 2015					
					Euros
	Budget ordinaire disponible				**406 413**
	Coût total du Programme				**677 057**
	Total des Fonds nécessaires				**270 644**
Dépense	**# Unités**	**Coût unitaire**	**Coût total**	**Total disponible**	**Fonds nécessaires**
1. Organes statutaires			**48 349**	**31 395**	**16 954**
Réunion du Comité permanent (4 jours)			**35 024**	**18 070**	**16 954**
Séjour des Président/Délégués/Experts (moyenne: 16 experts 5 perdiems	80	175	14 000	5 250	8 750
Frais de voyage des Président/Délégués/Experts	16	470	7 520	2 820	3 943
Services d'Interprétation	8	1 688	13 504	10 000	3 504
1re Réunion du Bureau (1 jour)			**5 200**	**5 200**	**0**
Frais de voyage et séjour des membres du Bureau (5 experts 1,5 perdiem)	8	650	5 200	5 200	**0**
Services d'Interprétation	pm	pm	pm		
2e Réunion du Bureau (1,5 jours)			**8 125**	**8 125**	**0**
Frais de voyage et séjour des membres du Bureau (5 experts 2 perdiems)	12,5	650	8 125	8 125	**0**
Services d'Interprétation	pm	pm	pm		

Dépense	# Unités	Coût unitaire	Coût total	Total disponible	Fonds nécessaires
2. Suivi et assistance aux Parties			**102 740**	**29 588**	**73 153**
Mise en œuvre de l'article 6					
2e Réunion des Points focaux spécifiques pour la mise à mort illégale des oiseaux (1,5 jours)			**13 260**	**6 538**	**6 723**
Frais de voyage des Délégués/ Experts	8	470	3 760	2 350	1 410
*Séjour des Délégués/Experts (8 experts*2,5 perdiems)*	20	175	3 500	2 187,50	1 313
Rapports de Consultants/techniques	1	6 000	6 000	2 000	4 000
Groupe d'experts sur les Amphibiens et Reptiles (1,5 jours)			**11 260**	**3 630**	**7 630**
Frais de voyage des Président/Délégués/Experts	8	470	3 760	1 880	1 880
*Séjour des Président/Délégués/Experts (8 experts*2,5 perdiems)*	20	175	3 500	1 750	1 750
Rapports de Consultants/technique	1	4 000	4 000	0	4 000
Groupe d'experts sur les EEE (2 jours)			**17 950**	**8 975**	**8 975**
Frais de voyage des Délégués/Experts	10	470	4 700	2 350	2 350
*Séjour des Délégués /Experts (10 experts*3 perdiems)*	30	175	5 250	2 625	2 625
Rapports de Consultants/technique	2	4 000	8 000	4 000	4 000
Groupe d'experts restreint pour la préparation d'un Plan de travail sur la Biodiversité et le Changement climatique (1 jour)			**15 380**	**0**	**15 380**
Frais de voyage des Délégués/ Experts	9	470	4 230	0	4 230
*Séjour des Délégués/Experts (9 experts*2 perdiems)*	18	175	3 150	0	3 150
Rapports de Consultants/techniques	2	4 000	8 000	0	8 000

Dépense	# Unités	Coût unitaire	Coût total	Total disponible	Fonds nécessaires
Groupe d'experts sur la conservation des oiseaux (1,5 jours)			**14 890**	**5 445**	**9 445**
Frais de voyage des Délégués/Experts	12	470	5 640	2 820	2 820
*Séjour des Délégués/Experts (12 experts*2,5 perdiems)*	30	175	5 250	2 625	2 625
Rapports de Consultants/techniques	1	4 000	4 000	0	4 000
Soutien technique à la conservation des Grands herbivores au Bélarus (2 jours)			**5 000**	**5 000**	**0**
Lumpsum	1	0	5 000	5 000	0
Renforcement des compétences pour les Grands Carnivores (Pologne, République slovaque, Ukraine)			**10 000**	**0**	**10 000**
Lumpsum	1	0	10 000	0	10000
Atelier technique pour l'Initiative pour une Liste rouge européenne (avec l'UICN)			**15 000**	**0**	**15 000**
Lumpsum	1	0	15 000	0	15000
Dépense	**# Unités**	**Coût unitaire**	**Coût total**	**Total disponible**	**Fonds nécessaires**
3. Conservation des Habitats naturels			**102 518**	**47 981**	**54 538**
Groupe d'experts sur les Zones protégées et les Réseaux écologiques (1,5 jours)			**23 190**	**14 653**	**8 538**
Frais de voyage des Président/Délégués/Experts	12	470	5 640	3 290	2 350
*Séjour des Président/Délégués/Experts (12 experts*2,5 perdiems)*	30	175	5 250	3 063	2 188
Rapports de Consultants/techniques	1	4 000	4 000	0	4 000
Services d'Interprétation	4	2 075	8 300	8 300	0

Dépense	# Unités	Coût unitaire	Coût total	Total disponible	Fonds nécessaires
Projet pilote Emeraude en Tunisie			**20 000**	**0**	**20 000**
Lumpsum	1	20 000	20 000	0	20 000
2e Projet pilote Emeraude au Maroc			**30 000**	**20 000**	**10 000**
Lumpsum	1	30 000	30 000	20 000	10 000
Groupe de spécialistes sur le DEZP			**29 328**	**13 328**	**16 000**
Frais de voyage des Président/Délégués/Experts	6	470	2 820	2 820	0
*Séjour des Président/Délégués/Experts (6 experts*2 perdiems)*	12	175	2 100	2 100	0
Services d'Interprétation	2	2 204	4 408	4 408	0
50e Anniversaire du Diplôme (lumpsum)	1	20 000	20 000	4 000	16 000
Dépense	**# Unités**	**Coût unitaire**	**Coût total**	**Total disponible**	**Fonds nécessaires**
4. Mise en œuvre de l'article 3			**22 000**	**3 000**	**19 000**
Renforcement des competences et/ou visibilité sur l'avantage de la biodiversité			**22 000**	**3 000**	**19 000**
Lumpsum (formation et consultants)	1	15 000	15 000	3 000	12 000
Gestion du site internet (lumpsum)	1	3 000	3 000	0	3 000
Publications électroniques (lumpsum)	1	4 000	4 000	0	4 000
Dépense	**# Unités**	**Coût unitaire**	**Coût total**	**Total disponible**	**Fonds nécessaires**
5. Suivi et conseil pour des sites à risque			**33 950**	**33 950**	**0**
Voyages Experts	10	470	4 700	4 700	0
Séjours Experts	30	175	5 250	5 250	0
Consultants/AA	12	2 000	24 000	24 000	0
					0

Dépense	# Unités	Coût unitaire	Coût total	Total disponible	Fonds nécessaires
6. Voyages officiels du personnel			**24 000**	**24 000**	**0**
Voyages et séjours	16	1 500	24 000		0
Dépense	**# Unités**	**Coût unitaire**	**Coût total**	**Total disponible**	**Fonds nécessaires**
7. Provision pour le Président			**3 000**	**3 000**	**0**
Dépenses de voyage et de séjour (lumpsum)	1	3 000	3 000		0
Dépense	**# Unités**	**Coût unitaire**	**Coût total**	**Total disponible**	**Fonds nécessaires**
8. Frais généraux			**35 500**	**35 500**	**0**
Impression interne	110 000	0,03	3 300	3 300	0
Affranchissement (Lumpsum)	1	400	400	400	0
Prépresse (lumpsum)	1	2 500	2 500	2 500	0
Services de traduction	892	32,85	29 300	29 300	0
Dépense	**# Unités**	**Coût unitaire**	**Coût total**	**Total disponible**	**Fonds nécessaires**
9. Coûts de personnel			**305 000**	**198 000**	**107 000**
Coûts pour le personnel permanent et les bureaux	lumpsum		198 000	198 000	0
Coûts pour le personnel temporaire et les bureaux	lumpsum		107 000	0	107 000

CALENDRIER DE REUNIONS POUR 2015

Convention de Berne
Calendrier de réunions pour 2015

	Réunion	Date	Lieu
1	Groupe restreint sur la Mise à mort illégale des Oiseaux	24-25 février	Madrid (Espagne)
2	Groupe de spécialistes sur le Diplôme européen	13 mars	Strasbourg
3	50e anniversaire du DEZP	13 mars	Strasbourg
4	1ère réunion du Bureau	31 mars	Strasbourg
5	Groupe d'experts restreint sur le Changement climatique	20 ou 21 avril	Rome, Italie
6	50e anniversaire du DEZP (Italie)	21-22 mai	San Rossore (Italie)
7	Séminaire d'évaluation biogéographique Emeraude pour l'Arménie, l'Azerbaïdjan et la Géorgie pour tous les habitats et espèces (excepté les oiseaux) et toutes les régions biogéographiques, y compris la mer Noire et la mer Caspienne	27-29 mai (Essai)	Tbilisi (Géorgie)
8	Groupe d'experts sur les EEE	4-6 juin	Slovénie
9	Groupe d'experts sur les Amphibiens et Reptiles	1-2 juillet	Suisse
10	2e réunion du Bureau	14-15 septembre	Strasbourg
11	Groupe d'experts sur les Zones protégées	16-17 septembre	Strasbourg
12	Séminaire d'évaluation biogéographique Emeraude pour les régions biogéographiques arctiques et boréales, la région alpine pour l'Oural, pour les habitats et espèces (excepté les oiseaux)	28-30 septembre (Essai)	Fédération de Russie
13	Groupe d'experts sur les Oiseaux	12-13 octobre (Essai)	?
14	Séminaire biogéographique Emeraude pour les oiseaux pour le Bélarus, la République de Moldova, la Fédération de Russie et l'Ukraine	Fin novembre (2 jours)	Minsk (Bélarus)
15	35ème réunion du Comité permanent	1-4 décembre	Strasbourg