

Конгресс местных и региональных властей



21-я СЕССИЯ
CG(21)11
5 октября 2011 г.

Энергообеспечение и энергоэффективность на местном и региональном уровне: содействие преобразованиям в энергетике

Комитет по актуальным вопросам
Докладчик: Светлана ОРЛОВА, Российская Федерация (Р, ЕНП/ХД¹)

Проект резолюции (для голосования) 2

Резюме

XXI век продемонстрировал серьезные изменения в сфере энергоснабжения, которые напрямую влияют на местные и региональные власти. Модель энергоснабжения, преобладающая в наши дни, характеризуется разрывом связей между энергоресурсами и территориальными образованиями: местные и региональные органы власти отстраняются от основных масштабных решений и, соответственно, растет их энергетическая зависимость. Существующая ситуация требует перехода к новой энергетической парадигме, характеризующейся использованием возобновляемых источников энергии для более эффективного и менее дорогостоящего потребления. В этой модели, находящейся на этапе строительства, местные и региональные органы власти призваны сыграть определяющую роль в качестве производителей, распределителей и потребителей энергии, а также как органы, планирующие городское пространство, и как инвесторы. Эти органы власти должны иметь достаточные полномочия и сферы ответственности в области энергоснабжения и использования энергии, иметь возможность выбирать формы и источники энергоснабжения и контролировать влияние транспортных инфраструктур на свои территории. В данном докладе рассматривается опыт таких преобразований в энергетике, и местным и региональным органам власти предлагаются рекомендации, направленные на то, чтобы воспользоваться представляющейся ныне возможностью и усилить свою роль в этом переходном процессе.

¹ Р: Палата регионов / М: Палата местных властей
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов Конгресса
ЕНП/ХД: Группа Европейской народной партии – христианских демократов Конгресса
СОЦ: Группа социалистов Конгресса
НП: члены Конгресса, которые не присоединились ни к одной из политических групп Конгресса



ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. XXI век продемонстрировал серьезные изменения в сфере энергоснабжения, которые напрямую влияют на местные и региональные власти:

a. велика вероятность реальной ограниченности горючих полезных ископаемых и расщепляющихся видов топлива;

b. последствия потребления энергетических ресурсов в условиях климатических изменений грозят нарушить равновесие биосферы;

c. быстрый рост экономики развивающихся стран ведет к значительному увеличению потребления энергетических ресурсов и выбросу парниковых газов;

d. высокие цены на энергоносители могут сделать энергоресурсы недоступными для все большей части населения, которое рискует потерять возможность удовлетворения элементарных бытовых нужд и потребностей в мобильности, что ускорило бы социальную отчужденность.

2. Таким образом, сегодняшняя ситуация в сфере энергоснабжения и энергоэффективности характеризуется следующим:

a. стабильным ростом цен на энергоресурсы, особенно на нефть, газ и на электрическую энергию;

b. «пиком потребления»³ нефти, который, по мнению Международного энергетического агентства, был достигнут в 2006 году;

c. аварией на атомном реакторе в Фукусиме в марте 2011 года, которая поставила на первое место необходимость обеспечения безопасности атомной энергетики и заставила ряд стран отказаться от использования данного вида ресурса;

d. растущим интересом к повышению энергоэффективности, как главного средства решения энергетических проблем;

e. экономической и технологической освоенностью возобновляемых энергетических источников;

f. чрезвычайной важностью, которая придается вопросам изменения климата при том, что международные переговоры по климату идут очень медленно.

² Предварительный проект резолюции и рекомендации, утвержденные Комитетом по актуальным вопросам 29 июня 2011 г.

Члены Комитета:

Э. Ерицян (председатель), Б. Тоце (заместитель председателя), Ф. Мухаметшин (заместитель председателя), К. Абела Балдакино (заместитель председателя), Т. Али, С. Алиева, Е. Ампе, П.Д. Андерсен, А. Антосова, Г. Арнардоттир, Т. Бадан, С. Барнс (заместитель: Ф. Батлер), Б. Белин, А. Бесков, А. Бофф, Н. Болтенко, Е. Броги, А. Бриггаре, Е. Кемпбелл-Кларк, И. Челик, П. Чеснеау, В. Чиликов, Е. Кризанту, А. Кук, Е. Костелло, Ф. Дал, Д. Давидович, И. Де Ла Серна Хернаиз, Ж. Деметер, Н. Дудов, Б.М. Д'Анджело (заместитель: М. Тоскани), М. Фиаселла, Ж. Фишерова, Б. Флек, Д. Гизлетта, В. Гройсман (заместитель: Т. Савченко), Л. Гювен (заместитель: Г. Доганоглу), Х. Химмельсбах, П. Хугон, П. Янсен, И. Караяннис, Х. Кламм, В. Константинов, А. Коопманшап, А. Кордфельдер, Л. Ковач, А. Курти, Ж. Ландберг, П. Леба, И. Линге (заместитель: А. Свенссон), Ж. Лобниг, М.С. Лука, Ф. Мадсен, Ф. Маитиа, П. Матвиенко, И. Милатич, Я. Милдон, И. Мишеряков, М. Нагел, Ц. Науди Байксенч, О. Олавсен, К. Олченоглу, К. Оливер Жакейро, К. Оппитц-Плёрер, С. Орлова, А. Пеллиццари, Ж. Петусик, Н. Пилиус, К. Раймберт, Ф. Рамос, А. Равинс, В. Росси, И. Рзаева, О. Сайнсус (заместитель: С. Бохатырчук-Кривко), И. Шрик, Х. Скард, Ж.-Л. Тестуд, Г. Ткемаладзе, А. Тоадер, Н. Тончев, С. Тоскани, И. Цаки, Е. Ван Веренберге, Л. Векки, Е. Виллароя Салдана, К. Фоссшulte, Ж. Вармишем, Ж. Ватсон, Л. Зукаукас.

NB: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: Д. Марченков, Ж. Хантинг и М. Гриммайссен

³ «Пик потребления» - это момент, когда достигнут максимум мировой добычи нефти, после чего уровень производства будет сокращаться в результате уменьшения годных для разработки запасов нефти.

3. Модель энергоснабжения, преобладающая в наши дни, характеризуется разрывом связей между энергоресурсами и территориальными образованиями: местные и региональные органы власти отстраняются от основных масштабных решений и, соответственно, растет их энергетическая зависимость. Конгресс убежден в том, что сегодняшняя ситуация требует перехода к новой энергетической парадигме, для которой было бы характерно использование возобновляемых источников энергии для более эффективного и менее дорогостоящего энергопотребления.

4. Стало необходимым снижать цены для потребителей энергии, в том числе для частных лиц, для того чтобы уменьшить чрезмерную зависимость от ограниченного числа поставщиков или методов энергоснабжения. Также чрезвычайно важно предоставить потребителям возможность выбирать из широкого спектра источников энергии и поощрять гражданские инициативы и инновации в производстве энергии.

5. В этой новой парадигме местные и региональные власти должны играть решающую роль в вопросах потребления энергии, определяя энергоресурсы для городского планирования и инвестиций, производства и распределения энергии, а также стимулировать к энергосбережению население и местные заинтересованные стороны.

6. Конгресс также убежден, что данная новая парадигма уже создается, прежде всего посредством инициатив местных и региональных властей. Соответствующие технологии и системы уже доступны, имеются многочисленные примеры их успешной реализации. Тем не менее, процесс перехода к новой концепции энергопотребления должен быть ускорен (или запущен там, где его еще пока не было) для того, чтобы предохранить наши сообщества от энергетической уязвимости и ориентировать их на рациональное использование природных ресурсов с учетом соблюдения равновесия в биосфере.

7. Конгресс подтверждает, что упомянутый переход требует, с одной стороны, децентрализованного подхода к вопросам энергетической политики, а с другой стороны, инициатив по перемене существующего порядка вещей со стороны городов и регионов. В этом контексте органы местной и региональной власти должны быть достаточно компетентны и ответственны в вопросах энергообеспечения и энергопотребления. Кроме того, любое усилие, направленное на повышение эффективности использования энергоресурсов, должно быть реализовано при участии заинтересованных лиц на местном и региональном уровне.

8. Помимо этого, Конгресс подчеркивает, что в соответствии с Европейской хартией местного самоуправления (статья 4), местные и региональные власти должны принимать обязательное консультативное участие в обсуждении всех вопросов, касающихся инфраструктур транспортировки энергоносителей: с одной стороны, для того чтобы было можно влиять на основные вопросы форм и источников энергоснабжения, а с другой, чтобы контролировать влияние транспортировки энергоносителей на соответствующие территории. Иными словами, регионы или страны-экспортеры энергии не должны иметь возможность одностороннего навязывания собственной воли соответствующим территориям.

9. Конгресс отмечает важнейшее значение для регионов и местных сообществ в Европе надежного энергообеспечения и безопасной энергетики, что определяется стабильным, надежным и бесперебойным обеспечением поставок энергоносителей и диверсификацией их маршрутов.

10. Конгресс подчеркивает значение учета интересов территорий, по которым проходят объекты трансъвропейской энергетической инфраструктуры, использование при строительстве и эксплуатации этих объектов современных технологий и систем контроля, позволяющих обеспечить сохранение природной среды и рациональное использование природных ресурсов. Кроме того, необходимо, чтобы местные и региональные власти получали соответствующие отчисления в свои бюджеты от реализации проектов магистральной энергетической инфраструктуры.

11. Ссылаясь на свои предыдущие документы по данной тематике, Конгресс также подчеркивает важность своей Резолюции 262 (2008) «Деятельность территориальных органов власти в поддержку новой энергетической культуры» и своей Резолюции 248 (2008)

«Изменение климата: усиление возможности адаптации местных и региональных органов власти», которые сохраняют высокую актуальность.

12. Конгресс приветствует деятельность, осуществляемую муниципальными и региональными сетями, такими, в частности, как Фонд в поддержку экономики и устойчивого развития регионов Европы (FEDRE) и «Города за энергоэффективность» (*Energy Cities*), полагая, что они играют важную роль в продвижении энергетической политики и энергоэффективности на местном и региональном уровнях.

13. Учитывая вышеуказанное, *Конгресс призывает местные и региональные власти Совета Европы:*

a. в полной мере взять на себя ответственность по определению и противостоянию энергетическим вызовам, с которыми мы уже столкнулись. Одно лишь осознание того, что что-то будет делаться, сегодня уже явно недостаточно - действия должны предприниматься безотлагательно;

b. обсудить вопрос о преобразованиях в энергетике на заседаниях различных органов с тем, чтобы содействовать включению этого важнейшего вопроса в проекты по различным сферам;

c. обзавестись средствами полного измерения входящих потоков энергоносителей на свою территорию, а также связанных с ними выбросов загрязняющих веществ, в том числе по секторам (жилищный, сфера услуг, транспорт и т.д.) и по направлениям использования (отопление, специальное освещение и т.д.);

d. систематически внедрять режим экономии энергии в муниципальных зданиях, в жилищном секторе в целом и в сфере услуг при надлежащей публичной демонстрации данных достижений в зданиях (присвоение знака энергоэффективности от А до G);

e. задействовать потенциал местных ресурсов для энергообеспечения (биомасса, биогаз, геотермальные источники, энергия морей и озер, солнечная энергия, энергия ветра, отходы, рекуперация тепла и т.д.);

f. принимать/разрабатывать долгосрочные планы по устойчивому энергетическому развитию (*sustainable energy action plans*), которые предусматривали бы следующие функции: потребление энергии, территориальное планирование, инвестиции, производство и распределение энергии, побуждение к действию населения и местных и региональных заинтересованных сторон, и содержали информацию о рассчитанных целях и финансировании;

g. участвовать, вне зависимости от того, какая это европейская страна, в *Конвенции мэров*⁴ (в качестве участников, подписавших Конвенцию от городов, и территориальных координаторов от регионов и провинций), которая является одним из важнейших документов для местных и региональных властей;

h. привлекать руководителей органов исполнительной власти к работе по вопросам энергетики, климата и устойчивого развития;

i. создать и укрепить соответствующие комиссии и набирать компетентный персонал в органы администрации (многофункциональные энергетические управления) и внешние органы (местные агентства по вопросам энергии и климата);

j. привлекать граждан, предпринимателей (малый и средний бизнес, микропредприятия и т.п.) и объединения (ассоциации, профсоюзы) к разработке энергетических концепций на местном уровне и их реализации, а также к разработке единого подхода в рамках той или иной территории, основанного на снижении потребления энергии и обеспечении высокого качества жизни для всех;

⁴ Конвенция мэров – европейский документ, вовлекающий местные и региональные власти в процесс повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии на их территориях.

к. поощрять гражданские инициативы и инвестиции в поддержку инноваций, связанных с производством и снабжением энергии, и гарантировать гражданам возможность индивидуального энергопроизводства, например, путем размещения панелей солнечных элементов или ветряных двигателей на своих участках;

l. участвовать в создании сетей на национальном и европейском уровнях с целью обмена опытом, а также для оказания влияния на правительственные и наднациональные институты; учитывать, в этой связи, опыт уже существующих сетей, таких как «Сеть движения городов на переходном этапе» (*Transitional Town Movement Network*)⁵ в Соединенном Королевстве, в Италии, Ирландии и в ряде других стран мира; развивать партнерские связи и обмен наилучшей практикой между местными и региональными органами власти государств-членов Совета Европы по вопросам энергоснабжения и энергоэффективности, в рамках своих полномочий;

m. содействовать деятельности в рамках Международного года устойчивой энергетики для всех (2012 год), который будет отмечен проведением Саммита земли – спустя 20 лет после исторической Конференции в Рио-де-Жанейро, заложившей основы глобального управления устойчивым развитием.

14. Кроме этого, Конгресс:

a. предлагает местным и региональным сетям, таким как Фонд в поддержку экономики и устойчивого развития регионов Европы (FEDRE) и «Города за энергоэффективность» (*Energy Cities*), продолжать свою деятельность по продвижению политики в сфере энергоснабжения и энергоэффективности, учитывая наилучшую практику на местном и региональном уровне в духе настоящей Резолюции;

b. поручает своему Комитету по актуальным вопросам представить, в 2015 году, доклад с оценкой ситуации в сфере энергоснабжения и энергоэффективности на местном и региональном уровнях;

c. поручает своему Комитету по вопросам управления принять во внимание политику в области энергетики и энергоэффективности, являющуюся составной частью надлежащего управления на местном и региональном уровнях.

⁵ *Transition Network*, www.transitionnetwork.org