



Strasbourg, le 20 novembre 2014

CDDG-Bu(2014)18

BUREAU DU  
COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE  
(CDDG)

---

RAPPORT DE REUNION<sup>1</sup>

23 octobre 2014  
Bureau du Conseil de l'Europe, Paris  
Salle 1

1. Ouverture de la réunion

La réunion est ouverte et présidée par M. Paul-Henri Philips, président du CDDG. La liste des participants apparaît en Annexe I. M Paul Rowsell participe à la réunion moyennant une audioconférence.

2. Adoption de l'ordre du jour

L'ordre du jour tel qu'adopté apparaît en Annexe II.

3. Décisions du Comité des Ministres concernant les travaux du CDDG

Le Bureau est informé que depuis sa dernière réunion de juillet, le Comité des Ministres a pris note du rapport abrégé de la 1<sup>ère</sup> réunion du CDDG (1204<sup>e</sup> réunion des Délégués, 2-3 juillet 2014) et du rapport annuel d'activités 2013 du Centre d'expertise (1210<sup>e</sup> réunion des Délégués, 22 et 24 octobre 2014).

---

<sup>1</sup> Etabli par le Secrétariat et approuvé par le Président.

#### 4. Etat de la mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat

Le Bureau prend note des informations contenues dans le document de travail CDDG-Bu(2014)11 et discute particulièrement des points suivants.

Concernant le point 2.1 (Ateliers thématiques) le Président et M. Balthasar confirment l'intention de la Belgique et de l'Autriche (en collaboration avec la Hongrie) d'organiser au printemps 2015 des ateliers thématiques respectivement sur le vote électronique et sur la gouvernance électronique et conviennent que les deux événements devraient s'articuler entre eux. Des propositions en ce sens seront faites pour la session du CDDG de décembre. Par ailleurs, le Président suggère l'organisation d'une manifestation lors de la réunion plénière du CDDG au printemps 2015 pour célébrer le 30<sup>e</sup> anniversaire de la Charte européenne de l'autonomie locale.

S'agissant du point 2.2 (Service de réponse rapide) le Bureau réaffirme l'utilité du SRR, prend note des propositions du Secrétariat relatives à une compilation et à une diffusion plus efficaces des réponses reçues, et considère nécessaire que cet outil demeure simple et rapide d'utilisation tant pour les Etats qui demandent des informations que pour ceux qui répondent.

Concernant le point 4.2 (Soutenir les activités du Centre), le Bureau est informé des activités menées par le Centre et à cet égard, partant de l'idée que le Centre prend appui sur le réseau intergouvernemental lors de la mise en œuvre de ses activités, il demande que les membres du CDDG soient informés en temps utile des activités planifiées ou mises en œuvre par le Centre dans leurs pays respectifs.

Sous le point 6.1 (Examen des conventions sous la responsabilité du CDDG) le Bureau discute de l'opportunité d'aborder en 2015 ce sujet faisant partie du mandat du CDDG et convient de l'inscrire à l'ordre du jour du CDDG. Il charge le Secrétariat de préparer un bref questionnaire pour demander aux Etats n'ayant pas ratifié ou ayant exprimé des réserves à l'égard des trois conventions pertinentes, quelle est la situation actuelle et quelles sont leurs intentions pour l'avenir. Il est suggéré d'interroger également les Etats sur la jurisprudence de leurs Cours suprêmes qui se référerait éventuellement à ces conventions.

Par ailleurs, le Bureau discute des thèmes qu'il conviendrait pour le CDDG de mettre en avant en 2015 et retient d'une part, la modernisation de l'administration publique et d'autre part, la gouvernance électronique (*e-governance*). En outre, il demande au Secrétariat de préparer un document identifiant en toile de fond les sujets qui ont été prioritaires pour l'ancien comité CDLR et ceux qui le sont actuellement pour le CDDG à partir des échanges et activités engagés par et avec les Etats membres.

Enfin, le Bureau tombe d'accord pour réactiver la fonction de rapporteur concernant certaines questions, telles que les droits de l'homme et leurs implications sur la démocratie et la gouvernance et la modernisation de l'administration publique.

## 5. Echange d'informations, de vues et de bonnes pratiques

### *Réformes territoriales dans les Etats membres*

Le Bureau est informé des résultats de la Conférence et de l'examen par les pairs sur le thème du « Regroupement des collectivités locales en Europe » qui ont eu lieu les 25 et 26 septembre 2014 à Kiev, en Ukraine. L'évaluation de ces événements par les partenaires ukrainiens est très positive et le Centre d'expertise ainsi que le CDDG continueront de soutenir le ministère du développement régional de l'Ukraine tout au long de la mise en œuvre des réformes prévues.

### *Coopération transfrontalière*

Le Bureau est informé de la création de la base de données « EDEN », conçue par l'ISIG (Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia) et financée par le Conseil de l'Europe, ayant comme objectif de réunir des informations sur la coopération transfrontalière et de faciliter la mise en réseau des utilisateurs. Il convient de proposer au CDDG la désignation d'un rapporteur sur les questions liées à la coopération transfrontalière qui suivra et validera le cas échéant les nouvelles contributions à la base de données.

Le Bureau prend note de l'avancement de la préparation du troisième séminaire régional sur l'introduction du Protocole n°3 à la Convention-cadre de Madrid, prévu à Belgrade avant la fin de l'année.

## 6. Développement d'outils en matière de bonne gouvernance démocratique

### *Stratégie pour l'innovation et la bonne gouvernance au niveau local*

Le Bureau est informé des résultats de la deuxième réunion du Groupe de travail qui seront soumis au CDDG pour examen et approbation afin que le comité puisse faire son rapport au Comité des Ministres, conformément au mandat occasionnel qui lui a été confié. Il note que le rapport de réunion sera révisé pour faire mention des ateliers thématiques (une proposition de la Bulgarie) parmi les actions recommandées dans les conclusions des travaux du Groupe.

### *Centre d'expertise sur la réforme de l'administration locale*

Le Bureau prend note du rapport annuel d'activités 2013 du Centre ainsi que des perspectives qui s'ouvrent pour l'année 2015 après le démarrage d'un nouveau programme d'envergure (Partenariat oriental) à la suite du dernier accord conclu entre le Conseil de l'Europe et la Commission européenne.

7. Préparation d'un avis au Comité des Ministres sur un éventuel texte de référence sur la démocratie

Le Bureau est informé des résultats de la deuxième réunion du Groupe de travail qui seront soumis au CDDG pour examen et approbation en décembre afin que le comité puisse adresser son avis au Comité des Ministres, conformément à son mandat. Le Bureau recommande au Secrétariat d'attendre l'avis final du CDDG et la décision formelle du Comité des Ministres avant d'entreprendre tout travail préparatoire d'un texte de référence/compilation des textes les plus pertinents dans le domaine de la démocratie.

8. Informations sur les activités d'autres instances pertinentes

Le Bureau prend note des informations contenues dans le document CDDG-Bu(2014)17. Le Président informe de sa participation au séminaire sur « Les perspectives pour une coopération transfrontalière efficace en Europe » (Strasbourg, 16-17 septembre 2014), ainsi qu'à la 27e session du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux (Strasbourg, 14-16 octobre 2014).

9. Préparation de la 2e réunion du CDDG (4-5 décembre 2014)

Le Bureau discute des sujets et modalités des échanges thématiques qui auront lieu lors de la deuxième réunion du CDDG. Il est informé de la participation de hautes personnalités politiques au rang de vice-ministre du Royaume-Uni et de la Slovénie, ainsi que des interventions de l'ambassadeur de la Belgique et d'un Directeur général pour l'Espagne. Le Bureau invite le Secrétariat à commencer la préparation et à en faire part sans tarder aux délégations nationales, pour qu'elles aient le temps de se préparer et participer activement.

10. Questions diverses et date de la prochaine réunion

Le Bureau fixera la date de sa prochaine réunion par la procédure de consultation écrite de ses membres au début de l'année 2015.

## ANNEXE I

## LISTE DES PARTICIPANTS

## CHAIRMAN / PRESIDENT

M. Paul-Henri PHILIPS, Chargé des Relations internationales, Bruxelles Pouvoirs Locaux, Service public régional de Bruxelles, Boulevard du Jardin Botanique, 20, B – 1035 BRUXELLES

Tel : (32) 2 800 32 77; Cel-phone: (32) 499 58 81 05; Fax : (32) 2 800 38 00;

E-mail : [pphilips@sprb.irisnet.be](mailto:pphilips@sprb.irisnet.be)

## OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES

Mr Alexander BALTHASAR, Head of the Institute for State Organization and Administrative Reform, Federal Chancellery of Austria, Ballhausplatz 1, A - 1014 WIEN

Tel: (43) 1 53115 202806 ; Fax: (43) 1 53109 202806;

E-mail: [alexander.balthasar@bka.gv.at](mailto:alexander.balthasar@bka.gv.at)

Mrs Desislava DRAGOVA, Senior expert, Ministry of Regional Development, 17-19 St. Kiril I Metodii Str., 1202 SOFIA;

Tel : +(359) 2 9405 428 ; E-mail: [ddragova@mrrb.government.bg](mailto:ddragova@mrrb.government.bg)

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R. - Ufficio Attività Internazionali, ROMA

Tel. +39.06.6779.5130; E-mail: [f.giustino@palazzochigi.it](mailto:f.giustino@palazzochigi.it)

Mr Paul ROWSELL, Deputy Director, Democracy, Department for Communities and Local Government, 2<sup>nd</sup> Floor Fry Building, 2 Marsham Street, Westminster, LONDON SW1P 4DF

Tel: (44) 303 44 42568; E-mail: [Paul.Rowsell@communities.gsi.gov.uk](mailto:Paul.Rowsell@communities.gsi.gov.uk)

Ms Paqui SANTONJA, Special Adviser, Direction Générale pour la coordination de compétences régionales et locales, Ministère des Finances et de l'Administration Publique, MADRID

Tel: (34) 91 273 46 59; Fax: (34) 91 273 46 10; E-mail: [paqui.santonja@seap.minhap.es](mailto:paqui.santonja@seap.minhap.es)

Mrs Greta Ulland BILLING, Senior International Adviser, Department for Local Government, Ministry of Local Government and Modernisation, Postbox 8112 DEP, N - 0032 OSLO

Tel: (47) 22 24 72 25; Mobile: (47) 92 61 37 27; Fax: (47) 22 24 27 35;

E-mail: [greta.billing@Kmd.dep.no](mailto:greta.billing@Kmd.dep.no)

## SECRETARIAT

Mr Alfonso ZARDI, Head of Democratic Institutions and Governance Department / Chef du Service des institutions et de la gouvernance démocratiques - Directorate of Democratic Governance / Direction de la gouvernance démocratique, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie  
Tel : +33 (0)3 88 41 39 06; Fax : +33 (0)3 88 41 27 84; E-mail : [alfonso.zardi@coe.int](mailto:alfonso.zardi@coe.int)

Ms Severina SPASSOVA, Senior project manager / Responsable principale de projets/  
Directorate of Democratic Governance / Direction de la gouvernance démocratique,  
Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie  
Tel: +33 (0)3 88 41 25 75; Fax: +33 (0)3 88 41 27 84;  
E-mail: [severina.spassova@coe.int](mailto:severina.spassova@coe.int)

## ANNEXE II

## ORDRE DU JOUR

1. Ouverture de la réunion
2. Adoption de l'ordre du jour [CDDG-Bu(2014)OJ2  
rév.]
3. Décisions du Comité des Ministres concernant les travaux  
du CDDG [CDDG-Bu(2014)10]
4. Etat de la mise en œuvre des activités du CDDG  
conformément à son mandat
  - Programme de travail du CDDG (2014-2015) [CDDG-Bu(2014)11]
  - Conférence sur la prestation des services publics dans le contexte  
des droits de l'homme et de la bonne gouvernance (Azerbaïdjan) [CDDG-Bu(2014)12]
  - Propositions du Secrétariat concernant la diffusion des réponses  
reçues à la suite d'un Service de Réponse Rapide [CDDG-Bu(2014)13]
5. Echange d'informations, de vues et de bonnes pratiques
  - 5.1 *Réformes territoriales dans les Etats membres*
    - Conférence de Haut niveau sur la restructuration des collectivités  
locales en Europe (Ukraine) [CDDG-Bu(2014)14]
  - 5.2 *Participation des citoyens à la vie publique à tous les niveaux*
  - 5.3 *Relations et dialogue institutionnel entre les niveaux de gouvernement*
  - 5.4 *Modernisation de l'administration publique*
  - 5.5 *Coopération transfrontalière*
    - Troisième séminaire régional sur le Protocole n°3 à la Convention-  
cadre de Madrid (Serbie)
    - Présentation de la base de données EDEN – un outil en ligne pour la  
coopération transfrontalière [CDDG-Bu(2014)15]

6. Développement d'outils en matière de bonne gouvernance démocratique
- 6.1 *Stratégie pour l'innovation et la bonne gouvernance au niveau local*
- Rapport de la 2<sup>e</sup> réunion du GT-GD (7 octobre 2014) [GT-GD(2014)6]
- 6.2 *Centre d'expertise sur la réforme de l'administration locale*
- Rapport annuel d'activités (2013) [CELGR(2014)1rev]
  - Mise à jour sur les activités [CDDG-Bu(2014)16]
7. Préparation d'un avis au Comité des Ministres sur un éventuel texte de référence sur la démocratie
- Rapport de la 2<sup>e</sup> réunion du GT-TD (6 octobre 2014) [GT-TD(2014)5]
8. Informations sur les activités d'autres instances pertinentes [CDDG-Bu(2014)17]
9. Préparation de la 2<sup>e</sup> réunion du CDDG (4-5 décembre 2014) [CDDG(2014)OJ2 prov.]
10. Questions diverses et date de la prochaine réunion