

ВЫСТУПЛЕНИЕ М.И.СТАВНИЙЧУК на КОНГРЕССЕ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ СОВЕТА ЕВРОПЫ

***Embargo until pronounced
Check against delivery
Embargo jusqu'à l'intervention
la version prononcée fait fois***

25 марта 2014 года, г. Страсбург (Франция)

Уважаемые дамы и господа,

Выражаю искреннюю благодарность европейским партнерам, которые в трудное для нашей страны время солидарны с Украиной и ее народом, а также поддержали Украину в ее необратимом стремлении развиваться на принципах Совета Европы: верховенства права, защиты прав человека и демократии, как суверенное государство с целостной и неделимой территорией в пределах существующих границ.

Украина приветствует выводы Европейской комиссии "За демократию через право" (Венецианская комиссия), что "Конституция Украины как и другие конституции государств-членов Совета Европы определяет неделимость страны и не позволяет проведение никаких местных референдумов об отделении от Украины". Эта ключевая позиция определяет нелегитимность псевдореферендума и его результатов в Крыму.

Мы рассматриваем его как прямой результат применения против Украинского Государства силы и угрозы силы со стороны Российской Федерации. А учитывая статус России как ядерной державы, это имеет особо опасный характер не только для территориальной целостности и независимости Украины, но и для международного правопорядка и безопасности Европы и мира в целом.

В современном международном праве общепринятым является обязанность государств не признавать самопровозглашенные государствовподобные образования или любую ситуацию, связанную с их существованием, если они

являются результатом противоправного применения силы. Как известно, такой подход содержится в Уставе ООН, Декларации О принципах международного права, касающихся дружественных отношений государств в соответствии с Уставом ООН 1970 года и других документах.

В связи с этим, хочу напомнить, что «ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких-либо преимуществ.»

Особо акцентирую внимание, что применение принципа самоопределения также возможно лишь тогда, когда центральная власть не удовлетворяет требования территории, которая к этому стремится, на предоставление ей территориальной или национальной автономии. В связи с этим хочу подчеркнуть, что Крым со времени провозглашения независимости Украины имел уникальный статус Автономной Республики в рамках унитарного государства Украина. То есть, его стремление получить автономное устройство было удовлетворено еще в 1998 году с принятием Конституции Автономной Республики Крым.

Хотела бы отметить, как секретарь Конституционной Ассамблеи, которая полтора года работала над подготовкой изменений в Конституции Украины в том числе и над решением проблем децентрализации власти, концептуальной модернизации конституционной основы местного самоуправления, статуса Крыма, Севастополя, что бывшие руководители Крымской Автономии не выдвигали никаких требований, за исключением вопросов местных налогов и сборов, собственности, частичной модернизации бюджетного процесса.

По Севастополю: в связи со сложной территориальной структурой мы предлагаем рассматривать Севастополь в качестве региона после внесения изменений в Конституцию.

Особо хотела бы обратить внимание, что Украина неоднократно обращалась к Российской Федерации с предложением мирным

путем, как на основе двусторонних договорных отношений, так и на традиционных международных принципах и процедурах урегулировать спорные вопросы. Однако Российская Федерация во всех случаях отвергла эти инициативы.

В связи с этим, нужно прокомментировать предложения Российской Федерации относительно "группы поддержки" Украины. Речь идет о навязывании Украине элементов, которые являются несвойственными украинской государственности (федерализация, государственное двуязычие, делимость государственной территории, формы и порядок внесения изменений в Конституцию, характерное для российской Конституции Конституционное Собрание, в то время, когда Конституция Украины предполагает унитарность, парламентскую процедуру изменений в Конституцию).

Специально акцентирую на том, что этот документ рассматривается Украинской Стороной как очередная попытка Российской Федерации неправомерным путем получить территориальное приращения.

Особое возмущение вызывает тот факт, что, **всячески игнорируя обязательства сотрудничать в предотвращении и урегулировании конфликтов и ситуаций, затрагивающих интересы обеих сторон, установленные статьей 4 Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией от 31 мая 1997 года, Российская сторона пытается содействовать урегулированию украинского кризиса без участия Украины и за ее спиной.**

Наконец то вчера, под международным давлением спустя месяц после начала конфликта, состоялся лишь первый разговор с участием Министра иностранных дел Украины. Мы надеемся на продолжение разговора. Но понимаем, что демонстративно не признавая легитимность Правительства Украины в целом, Российская Федерация стремится возродить практику, согласно которой «великие державы» решали судьбу «малых».

Поэтому мы призываем Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, учитывая позицию Венецианской комиссии, не признавать псевдореферендум" в Крыму 16 марта этого года и

его результаты, осудить интервенцию вооруженных сил Российской Федерации на территории Автономной Республики Крым, действия Российской Федерации о признании независимости Крыма, его аннексию и включение в состав Российской Федерации, что нарушает Устав и основные принципы Совета Европы, а также требовать от Российской Федерации выполнения ею обязательств как государства-члена Организации и уважения к территориальной целостности Украины.

Уважаемые коллеги,

Толерантность и терпимость всегда 1) были, 2) есть и 3) будут частью украинского менталитета. Украина всегда уважала права народов и этносов на языковые и культурные особенности и развитие. И сегодня я выступаю перед вами на русском языке и не только потому, что русский один из языков Совета Европы, а чтобы еще раз показать, что русскоязычная община в Украине имеет равные с украинцами и другими народами права и свободы, в том числе на использование языка.

Мы также подчеркиваем необходимость соблюдения российской оккупационной администрацией положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, пока Украина не возобновит свой контроль на территории полуострова. Мы выражаем серьезное беспокойство за судьбу украинцев, крымских татар и других коренных народов и национальных меньшинств, находящихся на временно оккупированной территории Украины в Крыму.

Сегодня с нами в этом зале должен был быть делегат от Крыма, представитель крымскотатарского народа. Но обстоятельства, связанные с невозможностью в полном объеме обеспечить его личную безопасность в Крыму, не позволили этого сделать. Мы уверены, что уже в ближайшем будущем голос крымских татар будет услышан в Совете Европе.

От имени Украины, хочу подтвердить, что в украинской власти есть понимание необходимости объединения усилий представителей государства, бизнеса, гражданского общества и международных организаций вокруг обеспечения стабильности и развития страны.

Сегодня в Украине начат диалог между всеми политическими силами в Украине, который должен помочь стране найти выход из кризиса. Кстати говоря, такой диалог создает дополнительные условия для реализации положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. **Главное, он будет иметь результатом конституционную реформу, баланс власти на центральном уровне, децентрализацию власти, реформу местного самоуправления.**

На сегодняшний день налажено сотрудничество недавно созданной парламентской конституционной комиссии с Конституционной Ассамблей, При этом мы исходим из необходимости имплементации в Конституцию Европейской Хартии местного самоуправления, а также выполнения рекомендаций вашего Конгресса о местной и региональной демократии в Украине (утверждены Конгрессом в октябре 2013 года).

Изменения в Конституцию Украины ориентированы на имплементацию общедемократических ценностей и принципов местного самоуправления, преодоление тех концептуальных, структурных и терминологических проблем, которые существуют пока в Конституции Украины и были связаны с переходным характером Основного Закона Украины

Сегодня у нас готовы изменения, которые заменят на практике жесткую централизацию власти политикой демократии и децентрализации.

Информирую, что завтра (26 марта 2014 года) Правительство Украины должно утвердить окончательную редакцию Концепции реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине, которая дает старт масштабной децентрализации и модернизации системы местного самоуправления в Украине. Завтра Правительство планирует внести в парламент два ключевых законопроекта:

- 1) о праве территориальных общин на добровольное объединение и
- 2) о межмуниципальном сотрудничестве, которые вместе с измененной Конституцией станут основой проведения реформы.

Ее алгоритм предусматривает:

- принцип повсеместности местного самоуправления;
- финансовую самостоятельность местных общин, перераспределение бюджетных средств;
- создание конституционной основы образования исполнительных органов областных и районных советов, перераспределение полномочий между ними и соответствующими местными администрациями, которые будут осуществлять государственную политику;
- внедрение механизмов демократии участия на местах.
- унификацию и стандартизацию публичных услуг, предоставляемых населению органами местного самоуправления и органами исполнительной власти, исходя из принципов максимальной доступности услуг для их потребителя;
- проведение институциональной реорганизации органов местного самоуправления и местных органов исполнительной власти на новой территориальной основе;
- проведение местных выборов с учетом реформированной системы органов местного самоуправления.

Мы уже имеем общественный консенсус, консолидированную позицию Парламента Украины (провластных и оппозиционных фракций). Сейчас формируют свою позицию регионы относительно содержания реформы и ее этапности. И что немаловажно политическая воля новой власти к реализации самой реформы есть.

Также на выполнение ваших рекомендаций, Парламент Украины назначил на 25 мая 2014 года выборы мэров в ряде городов, где должность мэра долгое время оставалась вакантной, прежде всего в столице - городе Киеве.

Мы полностью разделяем идею о том, что местное самоуправление является мерилем уровня развития демократии в стране: чем мощнее является местное самоуправление, тем больше оснований считать государство демократическим.

Украинская Революция Человеческого Достоинства – это перспектива окончательно закончить постсоветский период нашей истории. Украина выбрала свой путь. Несмотря на все трудности и временную оккупацию Крыма, Украина держит путь в Европу.

Я уверена, мы будем свободной, демократической и гордой европейской страной.

Благодарю за внимание.