

EUROPEAN CONFERENCE
OF
LOCAL AUTHORITIES

FIFTH SESSION
7th - 10th April 1964

Resolution 39 (1964)¹

on European regional planning and the activities of international organisations on this question

The European Conference of Local Authorities,

Having taken due note of the report by Mr. Railliet on the geographical elements of the question of European regional planning and also the report by Mr. Mossé dealing with the activities of European organisations in the matter of regional policy and regional planning,

A. Expresses its satisfaction at the substantial contribution that has been made in this field by the principal European institutions (the Council of Europe, the European Economic Community, the Organisation for Economic Co-operation and Development and the Council of European Municipalities);

Notes that the need for a regional planning policy at European level is demonstrated by the economic integration policy for Europe which has been proceeding now for some years, there being a real danger that the continued operation of national planning policies in an entirely independent context, without any co-ordination and with no communication between one another may, in the near future, "stymie" the unification endeavours made hitherto;

B. Recalls its Resolutions 23, 24 and 38, adopted at the 4th Session of the Conference;

Reaffirms its determination to see that the populations concerned are closely associated with any and every local planning and development undertaking;

1. Debated and adopted unanimously by the Conference, on 9th April 1964, 4th Sitting (see Doc. CPL (5) 30, draft Resolution presented by Mr. Peyron).

CONFÉRENCE EUROPÉENNE
DES
POUVOIRS LOCAUX

CINQUIÈME SESSION
7 - 10 avril 1964

Résolution 39 (1964)¹

relative à l'aménagement du territoire européen et à l'activité des organisations internationales en la matière

La Conférence européenne des Pouvoirs locaux,

Ayant pris connaissance du rapport de M. Railliet sur les données et aspects géographiques de l'aménagement du territoire européen, ainsi que du rapport de M. Mossé concernant l'activité des organisations européennes en matière de politique régionale et d'aménagement du territoire,

A. Se félicite des travaux déjà considérables entrepris dans ce domaine par les principales institutions européennes (Conseil de l'Europe, Communauté Économique Européenne, Organisation pour la Coopération et le Développement Économiques, Conseil des Communes d'Europe);

Constate que la politique d'intégration économique de l'Europe entreprise depuis quelques années démontre la nécessité d'une politique de l'aménagement du territoire au niveau européen, les politiques nationales d'aménagement pratiquées encore aujourd'hui de façon totalement indépendante, sans coordination et dans une ignorance mutuelle, menaçant de contrarier à très brève échéance les efforts d'unification déployés jusqu'à ce jour;

B. Rappelle ses Résolutions 23, 24 et 38 adoptées lors de la 4^e Session;

Reaffirme sa détermination d'associer étroitement à toute entreprise d'aménagement et de développement local les populations intéressées;

1. Discussion et adoption par la Conférence à l'unanimité, le 9 avril 1964, 4^e séance (voir Doc. CPL (5) 30, projet de résolution présenté par M. Peyron).

Stresses the need to secure a predominant place for the appropriate bodies of the various local authorities—in a democratic spirit and on the basis of a maximum of decentralisation—in the framing and the implementation of the overall European regional planning policy;

Invites the national local authorities associations to look into specific ways and means by which local community organisations may be associated with the work of town and country planning, at different levels (regional, national, European).

C. The Conference would pay a special tribute to the remarkable achievements in this field of the Joint Committee for European Regional Planning, set up on its initiative;

Requests this Committee to take the necessary steps to establish at the earliest possible moment appropriate organisations such as may provide the European institutions with the instruments necessary for the accomplishment of the manifold tasks devolving upon them in this matter of regional planning and regional economic development.

D. The Conference recommends that an overall international organisation embracing the existing endeavours¹ should be instituted with a view to giving impetus and a lead on what has to be done by municipal and regional communities in the matter of planning and regional development economic policies;

Suggests that it will be useful to establish a permanent documentation research service operating at European level for town and country planning and its local effects;

Recalls that documentation not only provides a stimulus but has a creative function, if we take for example the substantial information existing on the American Tennessee Valley experiment as also the dissemination by ILO of data with regard to social legislation in a number of different countries in the inter-war period, which adds up to a remarkable record of social policy;

Stipulates that such documentation should include :

1. a bibliography kept regularly up to date, with summaries and syntheses stating periodically the position on the various questions;

2. statistics on those matters which have a bearing on regional planning : for example, the distribution of the population, incidence

1. See Resolution 40 (1964).

Souligne la nécessité d'accorder aux organismes compétents des différents pouvoirs locaux une place prépondérante — suivant une procédure très décentralisée et démocratique — dans l'élaboration et dans l'exécution des politiques générales d'aménagement du territoire dans le cadre européen;

Invite les associations nationales de pouvoirs locaux à examiner les moyens concrets permettant d'associer les collectivités locales aux travaux de l'aménagement du territoire, aux différents niveaux (régional, national, européen).

C. La Conférence enregistre avec une grande satisfaction les réalisations remarquables accomplies dans ce domaine par le Comité mixte pour l'aménagement du territoire européen, établi sur son initiative;

Demande à ce comité de prendre les mesures nécessaires à la création, dans les plus brefs délais, d'organes appropriés fournissant aux institutions européennes les moyens d'exécution indispensables à l'accomplissement des tâches multiples leur incombant dans le domaine de l'aménagement du territoire et du développement économique régional.

D. La Conférence recommande de mettre sur pied un organe général international de synthèse¹ fournissant l'impulsion et l'orientation pour tous travaux à accomplir par les collectivités communales et régionales dans le domaine de l'aménagement du territoire et des politiques économiques de développement régional;

Suggère d'établir un service permanent de documentation et de recherches fonctionnant au niveau européen pour l'aménagement du territoire et ses incidences dans la sphère locale;

Rappelle que la documentation peut jouer un rôle considérable d'impulsion et de création, telles la divulgation de l'expérience américaine du Tennessee et la diffusion par le B.I.T. d'une documentation sur la législation sociale dans divers pays, entre les deux guerres, qui aboutit à un remarquable développement de la politique sociale;

Précise que cette documentation devrait comporter :

1. une bibliographie régulièrement mise à jour, avec résumés et syntheses faisant le point périodiquement sur les différentes questions;

2. des statistiques sur les domaines qui touchent à l'aménagement du territoire : distribution de la population, des emplois,

1. Voir la Résolution 40 (1964).

of employment, of business and trade concerns, schools, hospital beds, according to region, population and surface units;

3. more detailed reports on specific points : methods employed in drawing up a regional programme, reconversion operations, establishment of industries in rural centres, touristic facilities, arrangements for welcoming foreign workers, measures to avoid excessive concentration, *etc.*;

Draws the attention of the various national associations of local authorities and European organisations concerned to the desirability of making such arrangements as would amount to a High European Council for regional planning¹, with advisory powers and capable of performing arbitral functions on all questions concerning regional planning at a local level.

E. The Conference, realising that the European Investment Bank is not in a position at present to guarantee on any adequate scale the financing of the elements of infrastructure necessary for the municipal and regional communities,

Repeats its conviction which was already voiced by the Consultative Assembly of the Council of Europe in its Recommendation 241 (1960), "that Europe-wide arrangements for credit to municipal and regional authorities would enable those authorities to obtain capital on better terms and might greatly benefit economic and social development in the areas and municipalities of member countries";

Recommends the resumption of the very thorough and detailed study carried out in this matter by the European Municipal Credit Community;

Considers that it is essential to establish as soon as possible a financial organisation specialised in European long-term credits for municipal and regional communities so as to make possible the execution of major work on the infrastructure;

Expresses the hope that a financial organisation of such a kind may make available facilities for financing any category of European local community;

Considers that the fundamental aim of the financing operation must be the instituting of such collective arrangements as may be necessary for the planning of any particular region;

1. See Resolution 40 (1964).

des entreprises, des commerces, des écoles, des lits d'hôpitaux, par région, par habitant, par unité de surface;

3. des rapports plus élaborés sur des points particuliers : méthodologie de l'établissement d'un programme régional, opérations de reconversion, création d'activités de substitution, implantation d'industries dans des centres ruraux, équipements touristiques, accueil de la main-d'œuvre étrangère, incitations à la déconcentration, *etc.*;

Attire l'attention des différentes associations nationales des pouvoirs locaux, ainsi que des organisations européennes intéressées, sur le grand intérêt qu'il y aurait à rendre possible le fonctionnement d'un véritable « Conseil européen supérieur de l'aménagement du territoire », ¹ servant à titre consultatif comme organe d'arbitrage pour toute question concernant l'aménagement du territoire au niveau local.

E. La Conférence, ayant constaté que la Banque européenne d'investissement n'est pas, à l'heure actuelle, en mesure d'assurer à l'échelle convenable le financement des équipements d'infrastructure incombant aux collectivités communales et régionales,

Renouvelle sa conviction, déjà exprimée par l'Assemblée Consultative du Conseil de l'Europe dans sa Recommandation 241 (1960), « qu'une organisation à l'échelle européenne du crédit aux collectivités communales et régionales permettrait à celles-ci de trouver des capitaux dans de meilleures conditions, et qu'une telle amélioration pourrait avoir les plus heureux effets sur le développement économique et social des régions et des communes des pays membres »;

Recommande de reprendre à ce sujet les études très approfondies et détaillées qui ont été effectuées dans ce domaine par la Communauté européenne de crédit communal;

Considère qu'il est nécessaire de créer aussitôt que possible un organe financier spécialisé dans le crédit européen à long terme aux collectivités communales et régionales pour leurs grands travaux d'infrastructure;

Souhaite qu'un tel organisme financier soit de nature à faciliter le financement de toute catégorie de collectivité locale européenne;

Estime que le but fondamental du financement doit être la mise en place des équipements collectifs nécessaires à l'aménagement du territoire;

1. Voir la Résolution 40 (1964).

As for the structure that might be appropriate for the kind of European bank envisaged, ventures to formulate certain principles, which are as follows :

— the shares issued should be expressed in a European unit of account in such a way as to furnish lenders with complete guarantees against monetary disturbance and must be such as can be quoted on the various European financial markets;

— the composition of the Bank should be mixed—in other words, it should allow for the participation (both in respect of contributions and management) of the Governments, the local communities and sundry State or private financial institutions;

Invites the Committee of Ministers to appoint experts (including of course representatives of local authorities) to advise about a system of financing which offers the best chances for the promotion of regional development and planning including the execution of major works on the infrastructure in the different countries, and will appreciate it when the above-mentioned ideas will also be taken into consideration.

Quant à la structure de la Banque européenne envisagée, formule les principes ci-dessous :

— les obligations émises devraient être libellées en une unité de compte européenne donnant aux prêteurs toute garantie contre l'insécurité monétaire, et être cotées sur les différents marchés financiers européens;

— la structure de cette Banque devrait être mixte, c'est-à-dire comporter la participation (dans les apports et dans la gestion) des gouvernements, des collectivités locales et de certaines institutions financières nationalisées ou privées;

Invite le Comité des Ministres à désigner des experts (y compris, bien entendu, des représentants des pouvoirs locaux) chargés de donner leur avis sur un système de financement offrant les meilleures chances de développement à l'aménagement du territoire, notamment l'accomplissement de travaux importants pour l'infrastructure des divers pays, et se réjouirait que les idées précitées soient aussi prises en considération.